

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י" באדר ב' התשע"ו
20 במרץ 2016
סימוכין: 206951

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 20/3/16

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי
מוזמנים:

מר דוד יוסף – מנהל אגף פיקוח, בקרה ורמת שירות ברשות הארצית לתחבורה ציבורית
גב' אסתר אלבאום – אהד – ממונה מכרזים והתקשרויות ברשות הארצית לתחבורה ציבורית
מר נדב צוק – סגן חשב המשרד
מר אסף יונוביץ – רפרנט תחבורה באגף החשב הכללי

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/02/16
נתקבל בוועדת הפטור ביום 06/03/16
השלמות מיום 20/3/16

בקשה מס': 577724

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם מ.ג.ע.ר בע"מ וטלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ, לצורך מתן שירותי בקרה בענף האוטובוסים, לתקופה שמיום 01/04/16 ועד ליום 30/04/16 על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש / מאושר:

חברת טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ - כולל מע"מ. 889,000 ₪
לחברת מ.ג.ע.ר בע"מ – 886,000 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם מ.ג.ע.ר בע"מ וטלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 1/4/16 ועד ליום 30/4/16.

הערות ונימוקים:

1. עבודת הבקרה על מפעילי התחבורה הציבורית באה לוודא שמפעילות התחבורה הציבורית עומדות בהסכמים שנחתמו בינן לביין משרד התחבורה. כמו כן, מטרה נוספת של הבקרה הינה להעניק להן ציון בהתאם לעמידתן בקריטריונים השונים (עמידה בזמנים, ניקיון, אדיבות וכיו"ב), אשר ישמש את המדינה במכרזים עתידיים, בהטלת קנסות וכו'.
2. להלן היסטוריית ההתקשרות הנ"ל, כפי שעולה ממסמכי הפניה:
 - 2.1. בחודש אוגוסט 2014 פרסמה הרשות הארצית לתחבורה ציבורית מכרז למתן שירותי בקרה בענף האוטובוסים. וועדת המכרזים הכריזה ביום 6.10.2014 על זכייתן של החברות טלדור ומילגם שירותים לעיר בע"מ, כזוכות במכרז.
 - 2.2. ביום 28.10.2014 החברות ריבה יחזקאל ושות' בע"מ, סיסטם מערכות בע"מ ופמי פרימיום בע"מ, אשר לא זכו במכרז, פנו לוועדת המכרזים וערערו כנגד זכייתה של חברת מילגם משום שלטענתן היא אינה עומדת בתנאי הסף של ניסיון נדרש בהתאם לדרישות המכרז.
 - 2.3. ביום 7.12.2014 החליטה וועדת המכרזים לפסול את חברת מילגם מן המכרז ולהכשיר כזוכה את הכשיר השני (חברת מגער).
 - 2.4. החברות ריבה יחזקאל וסיסטם מערכות בע"מ, אשר לא זכו במכרז, הגישו בחודש מרץ 2015 עתירה לביהמ"ש המחוזי בירושלים. בדיון בעתירה הוחלט כי עקב חשיבות עבודת הבקרה לא יינתן צו ביניים לעצירת עבודת הבקרה, וכי הצדדים ימתינו לפסק הדין של בית המשפט בנוגע לטענות העותרות.
 - 2.5. ביום 21.10.2015 פסק שופט ביהמ"ש המחוזי כי מבוטלת החלטת וועדת המכרזים על עמידתה של חברת טלדור בתנאי הסף של המכרז לעניין מנהל התפעול. כמו כן פסק השופט כי על וועדת המכרזים לנמק מדוע חברת מגער עונה על דרישת הסף של ניסיון ב'בקרת שטח' וכי על וועדת המכרזים לבדוק את טענת חברת סיסטם לעניין הניקוד שניתן לה ע"י וועדת המכרזים. השופט הוסיף וקבע כי מאחר וכל הליך כינוס הוועדה, הדיונים וקבלת החלטות חדשות עלול לקחת זמן רב, ועל מנת שלא ייווצר ריק בו שירותי הבקרה לא יוענקו- ההתקשרות בין משרד התחבורה לחברות טלדור ומגער תעמוד בעינה עד ליום 1.2.2016.

2.6. בהמשך להנחיות שופט ביהמ"ש המחוזי- התכנסו חברי וועדת המכרזים בימים 7.12.2015, 11.1.2016 ו-20.1.2016 על מנת לדון בשנית בסוגיית עמידת החברות בתנאי הסף. הועדה החליטה כי חברת מגער עומדת בתנאי הסף, ואילו חברת טלדור אינה עומדת בתנאי הסף, ועל כן תיפסל.

2.7. לאור האמור לעיל, בישיבות הועדה מהימים 11.1.2016 ו-20.1.2016 הוכרזו הזכות הבאות: חברת ריבה כהצעה הזוכה לאיזור בקרה א', חברת מגער כהצעה הזוכה לאיזור בקרה ב'. ביום 7.2.2016, טרם תחילת החפיפה בפועל, ניתן ע"י ביהמ"ש המחוזי בירושלים צו ביניים לבקשת חברת סיסטם, אשר עתרה כנגד החלטת וועדת המכרזים, ובהתאם לכך הופסק תהליך חתימת ההסכמים וההיערכות לכניסת חברות הבקרה החדשות. במהלך דיון שהתקיים ביום 23.2.2016 בביהמ"ש המחוזי בירושלים, משכה חברת סיסטם את עתירתה ובעקבות כך בוטל צו הביניים.

2.8. החודש הנוסף המבוקש בבקשה זו הינו לצרכי חפיפה מסודרת בין החברות ותקופת היערכות של החברות הזכות.

3. עצירת תקופת הבקרה עלולה לפגוע באופן ישיר בציבור הנוסעים, שיסבול מירידה ברמת השירות - מה שכבר קרה בעבר בתקופה שבה לא הייתה התקשרות עם חברת בקרה חיצונית. כל תקופת בקרה מוענק ציון למפעילי התחבורה הציבורית- ציון אשר משמש מדד לאיכות השירות שניתן לציבור. ציון זה משמש כמידע לציבור ובעיקר כמרכיב חשוב בציון האיכות של מפעילי התחבורה הציבורית במכרזים עתידיים. עיכוב בכניסתן של חברות הבקרה לעבודה עלול לגרום לכך שהערכת ציון מפעילי התחבורה הציבורית על התקופה האמורה תיפגע.

4. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

5. מר אסף יונוביץ, רפרנט תחבורה, בחוות דעתו מיום 13 במרץ 2016, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יריב נחמה, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.


עו"ד אלי כהנפלד


רו"ח אלי אלון


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

נאשר נעם

השם
הכללי

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

21/3/16
תאריך

יהלי רוטנברג, רו"ח
סגן בכיר לחשבת הכללית

